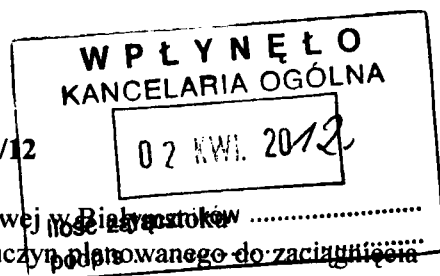


UCHWAŁA Nr RIO. V-00313-5/12
z dnia 29 marca 2012 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Szczuczyn planowanego do zaciągnięcia
w 2012 roku kredytu długoterminowego.



Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 zm) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 roku prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubylis	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

po rozpatrzeniu pisma Burmistrza Szczuczyna z dnia 21 marca 2012 roku, z nak: Fn.033.1.2012 w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2012 roku kredytu długoterminowego w wysokości 1.468.315 zł, w tym: na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy 25.639 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.442.676 zł, opiniuje pozytywnie możliwość spłaty ww. kredytu.

Uzasadnienie:

Skład orzekający przeanalizował spełnienie wymogów formalno-prawnych do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 1.468.315 zł na podstawie przedłożonej uchwały budżetowej na 2012 rok (Uchwała Rady Nr 86/XVI/11 z dnia 22 grudnia 2011 roku) oraz dokonanych zmian budżetu w ciągu roku (ostania zmiana Uchwałą Rady Nr 99/XVII/12 z dnia 28 lutego 2012 roku).

Budżet gminy na 2012 rok po dokonanych zmianach wykazuje:

- dochody w wysokości 16.546.791 zł,
- wydatki w wysokości 16.572.430 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w kwocie 25.639 zł wskazano, zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240), przychody pochodzące z planowanych do zaciąganych kredytów bankowych długoterminowych.

Z treści § 7 uchwały zmieniającej budżet (Uchwała Rady Nr 99/XVII/12 z dnia 28 lutego 2012 roku) oraz danych wykazanych załączniku nr 6 do tej uchwały „Przychody i rozchody budżetu w 2012r.” wynika ponadto, że gmina w 2012 roku planuje spłatę kredytów i pożyczek w wysokości 1.619.776 zł, finansują kredytami w wysokości 1.442.676 zł oraz wolnymi środkami jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikające z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych 177.100 zł.

Z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej sporządzonej na koniec 2011 rok wynika, że gmina winna posiadać wolne środki na rachunku budżetu w ww. kwocie.

Wobec powyższego w budżecie gminy łączna kwota planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów bankowych długoterminowych w 2012 roku wynosi 1.468.315 zł.

Powyższe dane wskazują, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno-prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione.

Rada Miasta w § 9 Uchwały Rady Nr 99/XVII/12 z dnia 28 lutego 2012 roku zmieniającej budżet upoważniła Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek do wysokości limitów zobowiązań określonych w budżecie gminy, w tym między innymi do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 25.639 zł oraz spłatę rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich w wysokości 1.442.676 zł.

W ramach udzielonego przez Radę upoważnienia, Burmistrz Szczuczyna odrębnym Zarządzeniem Nr 5/12 z dnia 21 marca 2012 r. postanowił o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w wysokości 1.468.315 zł, z tego: na pokrycie planowanego deficytu budżetu 25.639 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów 1.442.676 zł. Termin spłaty określono na lata 2013-2022.

Skład orzekający przeanalizował sytuację budżetu gminy w latach spłaty kredytów i pożyczek, tj. w latach 2012 - 2022 na podstawie przedłożonej sprawozdawczości budżetowej z lat ubiegłych oraz Uchwały Rady Nr 98/XVII/12 z dnia 28 lutego 2012 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2012- 2022.

Z analizy wyżej wymienionych materiałów wynika, że:

- zadłużenie gminy na dzień 31 grudnia 2011 roku z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wynosi 7.707.168 zł,
- kredyty planowane do zaciągnięcia w 2012 roku wynoszą 1.468.315 zł,
- planowana kwota spłaty rat kredytów i pożyczek przewidziana w budżecie na 2012 rok wynosi 1.619.776 zł, z odsetkami w kwocie 360.000 zł, stanowi kwotę 1.979.776 zł, co w relacji do planowanych dochodów tego roku wynosi 11,96 %, natomiast w 2013 roku relacja ta stanowi 12,26 %. Wskaźnik relacji ulega zmniejszeniu w latach następnych.
- planowany dług na koniec 2012 roku wynosi 7.555.707 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 45,66 %, wykazując tendencję malejącą w latach następnych.
- gmina nie udzielała poręczeń innym podmiotom.

Odnosząc się do ustawowych wskaźników zadłużenia i spłat zadłużenia stwierdza się, iż w latach 2011 – 2013, w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241), mają zastosowanie relacje wynikające z przepisów art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm). Zgodnie z powyższymi przepisami łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60 % planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Powyższe dane wskazują, że nie zaistnieje zagrożenie naruszenia warunków określonych art. 169 i art.170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r., tzn. że kwoty rocznych zobowiązań z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami nie przekroczą granicy 15 % prognozowanych na te lata dochodów gminy oraz że nie naruszona zostanie granica łącznej kwoty długu publicznego, tj. 60 % do dochodów jednostki w latach 2011- 2013.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2012 – 2022, przyjętej Uchwałą Rady Nr 98/XVII/12 z dnia 28 lutego 2012 roku, przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Skład orzekający zwraca uwagę konieczność analizy danych w zakresie realistyczności wysokiego wzrostu planowanej nadwyżki operacyjnej (nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi) począwszy od 2013 roku, nie znajduje to bowiem odzwierciedlenia w wykonywanych budżetach lat poprzednich.

Relacja z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w latach 2011- 2013 została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1241) i nie jest w tych latach zachowana.

Wymieniona relacja w zakresie spłaty długu staje się obligatoryjna, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) do uchwał budżetowych począwszy od 2014 roku.

Z wielkości ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy wynika, że są spełnione wymogi określone w art. 243 nowej ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach spłaty długu, od 2014 do 2022 roku.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego



Danuta Kubyliś